

Decyzja

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koninie

w składzie : Przewodniczący *Józef Ryszard Knapkiewicz*

członkowie *Antoni Bąk /spr./*

Krystyna Cichocka

działając na podstawie art.2 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /t.j. Dz. U. z 2001 r., Nr 79, poz. 856, zm. Dz.U. 154, poz.1799, z 2002 r. Nr 153, poz.1271, z 2005 r. Nr 33, poz.288, Nr 122, poz.1020/ i § 1 pkt 15 lit.b rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych /Dz. U. Nr 198, poz.1925/ art.157 § 1 i 2, art.158 § 1 i art.156 § 1, pkt 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego /tj. Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz.1071, Dz.U. z 2001 r. Nr 49, poz.509, z 2002 r. Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 169, poz.1387, z 2003 r. Nr 130, poz.1188, Nr 170, poz.1660, Dz.U. z 2004 r. Nr 162, poz.1692, z 2005 r. Nr 78, poz.682/; w związku z art.11,art.32 ust.1 pkt 1 oraz art.46 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.Nr 62,poz.627), art.art.13 § 1 i 2, 50 § 1, 53 § 1 oraz 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz..U. Nr 153, poz.1270 zm. Dz.U. z 2004 r. Nr 162, poz.1692, z 2005 r. Nr 94, poz.788);

po rozpoznaniu z urzędu sprawy na posiedzeniu w dniu 26 marca 2007 roku,

orzeka :

- stwierdzić nieważność decyzji ostatecznej Wójta Gminy Słupca Nr 7331/54/2002 z dnia 13 listopada 2002 r. w sprawie ustalenia „na wniosek PTK „Centertel” Sp.z o.o. z/s w Warszawie, warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla inwestycji polegającej na wybudowaniu stacji bazowej telefonii komórkowej na dz. nr 234, położonej w Cieninie Zabornym, gm.Słupca.

.....
Antoni Bąk

.....
Józef Ryszard Knapkiewicz


.....
Krystyna Cichocka

Uzasadnienie

W związku z żądaniem Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Przeciwdziałania Elektroskażeniom „Prawo do życia” z siedzibą w Rzeszowie, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koninie wszczęło z urzędu postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wójta Gminy Słupca nr 7331/54/2002 z dnia 13 listopada 2002 roku w przedmiocie ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla budowy stacji bazowej telefonii komórkowej PTK Centertel na działce o nr geod.234, położonej w Cieninie Zabornym, gm.Słupca.

Strony postępowania zawiadomione o wszczęciu postępowania i poinformowane o możliwości zapoznania się z zebrany materiał w sprawie oraz wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, w wyznaczonym terminie z przysługującego prawa nie skorzystały.

Zespół orzekający tutejszego Kolegium ustalił i zważył, co następuje:

- w dniu 09 września 2002 r. Polska Telefonía Komórkowa „Centertel” Sp. z o.o. z/s w Warszawie zwróciła się do Wójta Gminy Słupca o ustalenie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla inwestycji „Stacja bazowa telefonii komórkowej GSM 900 z wieżą stalową – kratową H-50m npt, usytuowana w Cieninie Zabornym na działce nr 234”.

O wszczęciu postępowania w sprawie ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu Wójt Gminy Słupca zawiadomił Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu, Wydział Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Słupcy, Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Słupcy oraz Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska.

Po zasięgnięciu opinii Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu i Starosty Słupckiego, Wójt Gminy Słupca postanowieniem Nr 7331/54/2002 z dnia 08 października 2002 r. zobowiązał inwestora, na podstawie art. 51 ust.2 w związku z art. 46 ust.4 pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, do sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W uzasadnieniu wskazano, że przedmiotowe zamierzenie inwestycyjne należy do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w § 2 pkt.8 lit.1) rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 14 lipca 1998 r. w sprawie określenia rodzajów inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska oraz wymagań, jakim powinny odpowiadać oceny oddziaływania na środowisko tych inwestycji (Dz.U. Nr 93,poz.589).



Wymagany raport oddziaływania na środowisko planowanej inwestycji inwestor przedłożył wcześniej przy piśmie z dnia 09 września 2002 r.

W dniu 22 października 2002 r. Wójt Gminy Słupca zwrócił się do Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Słupcy oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu o uzgodnienie projektu decyzji w sprawie ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla przedmiotowej inwestycji, załączając raport oddziaływania na środowisko.

Projekt decyzji pozytywnie uzgodnili:

- 1) Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Poznaniu postanowieniem Nr NS-70-294/2002 z dnia 06 listopada 2002 r. stwierdzając, że „Planowana budowa nie będzie oddziaływać w sposób negatywny na stan środowiska naturalnego i zdrowia ludzi”,
- 2) Starosta Słupecki postanowieniem Nr SR-7633/15.02 z dnia 29 października 2002r. stwierdzając, że „inwestycja spełnia warunki określone przepisami ochrony środowiska”.

Wójt Gminy Słupca decyzją Nr 7331/54/2002 z dnia 13 listopada 2002 powołując się na art.39,art.40 ust.1 i 3,art.42, art.43 i art.46 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.Nr 89, poz. 415) oraz ustalenia planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Słupca, ustalił warunki zabudowy i zagospodarowania terenu dla inwestycji polegającej na wybudowaniu stacji bazowej telefonii komórkowej na dz .nr 234, położonej w Cieninie Zabornym, gm. Słupca. W uzasadnieniu decyzji powołano się na wskazania Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu oraz Starosty Słupeckiego; co do braku negatywnego oddziaływania inwestycji na stan środowiska naturalnego i zdrowia ludzi oraz co do spełnienia przez inwestycję warunków określonych przepisami ochrony środowiska,

W dacie wydania przedmiotowej decyzji Wójta Gminy Słupca obowiązywały i miały zastosowanie w prowadzonym postępowaniu o ustalenie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu:

- 1) przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 1999 r. Nr 15,poz.139, z późn.zm.),
- 2) przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. Nr 62, poz. 627),



3) rozporządzenie Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 14 lipca 1998 r. w sprawie określenia rodzajów inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi albo mogących pogorszyć stan środowiska oraz wymagań, jakim powinny odpowiadać oceny oddziaływania na środowisko tych inwestycji (Dz.U.Nr 93,poz.589).

Zgodnie z powołanym wyżej rozporządzeniem przedmiotowe zamierzenie inwestycyjne należało do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, co oznaczało, że w sprawie miał zastosowanie przepis art.46 ust.1 ustawy Prawo ochrony środowiska, który stanowił: „ wydanie decyzji w sprawie planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko wymaga, z zastrzeżeniem ust.7 „przeprowadzenia postępowania w sprawie oddziaływania na środowisko” oraz ust.10 art. 46 w brzmieniu „Uzasadnienie decyzji, niezależnie od wymagań wynikających z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, powinno zawierać informacje o sposobie wykorzystania uwag i wniosków zgłoszonych w związku z udziałem społeczeństwa oraz informacje dotyczące konieczności wykonania analizy porealizacyjnej, o której mowa w art. 56”.

Z kolei stosownie do art.32 ust.1 pkt1 ustawy Prawo ochrony środowiska „Przed wydaniem decyzji wymagających udziału społeczeństwa organ administracji właściwy do ich wydania, wszczynając postępowanie podaje do publicznej wiadomości informacje o zamieszczeniu w publicznie dostępnym wykazie danych o wniosku o wydanie decyzji oraz o możliwości składania uwag i wniosków w terminie 21 dni od daty podania do publicznej wiadomości, wskazując jednocześnie miejsce ich składania”,

- w rozpatrywanej sprawie materiał dowodowy wskazuje, że Wójt Gminy Słupca wszczynając postępowanie w sprawie ustalenia na wniosek PTK „Centertel” Sp. z o.o. warunków zabudowy i zagospodarowania terenu nie podał do publicznej wiadomości informacji, o których mowa w art.32 ust.1 pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska i nie zapewnił udziału społeczeństwa w postępowaniu, do czego był zobligowany wyżej przywołanymi przepisami ustawy Prawo ochrony środowiska.

Należy więc stwierdzić, że wydanie decyzji Wójta Gminy Słupca Nr 7331/54/2002 z dnia 13 listopada 2002 r. nastąpiło z naruszeniem art.46 ust.1 ustawy, nie przeprowadzono bowiem postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, które w myśl art.46 ust.3 ustawy stanowi część postępowania zmierzającego do wydania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Z mocy art.11 ustawy Prawo ochrony środowiska decyzja wydana z naruszeniem przepisów dotyczących ochrony środowiska jest nieważna.



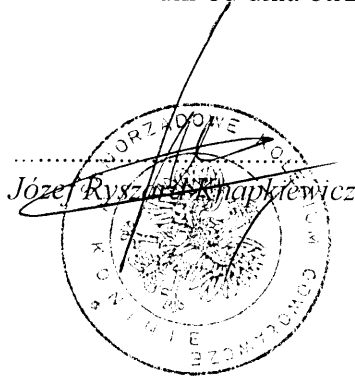
Z kolei przepis art.156 §1 pkt 7 kpa stanowi, że organ administracji publicznej stwierdza nieważność decyzji, która zawiera wadę powodującą jej nieważność z mocy prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji nie służy odwołanie. Jednakże Strona niezadowolona z rozstrzygnięcia może zwrócić się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koninie z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji.

.....
Antoni Bąk



.....
Krystyna Cichocka

Otrzymują:

- 1) PTK „Centertel” Sp.z o.o.
ul. Skierniewicka 10a
01-230 Warszawa
- 2) Pan Kazimierz Ladorski
Plac Powstańców Wlkp. 4
62-095 Murowana Goślina
- 3) Państwo Włodzimierz i Beata Piaseccy
Cienin Zaborny 79
62-400 Słupca
- 4) Pan Robert Lewicki
Cienin Zaborny 55 A
62 - 400 Słupca
pełnomocnik Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Przeciwdziałania Elektroskażeniom
„Prawo do życia”
z/s w Rzeszowie
- 5) Starosta Słupecki
- 6) Wójt Gminy Słupca