

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 2 w związku z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r Kodeks postępowania administracyjnego /tekst jednolity Dz.U z 2000r nr 98 poz. 1071 ze zmianami/, oraz art. 33 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska /Dz.U z 2006r. Nr 129, poz. 902 ze zmianami/, po rozpatrzeniu zażalenia Stowarzyszenia "Ekologiczna Drabinianka" z siedzibą w Rzeszowie ul. Strażacka 4 na postanowienie Burmistrza Miasta Jarosławia znak: GPO.II-7624-ŚR/24/06 z dnia 12.09.2006r. w przedmiocie odmowy dopuszczenia do udziału w prawach strony w postępowaniu administracyjnym,

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Przemyślu w składzie:

Przewodniczący – J. Kalita
Członek /spr./ - B. Kruk
Członek - J. Wilk

na posiedzeniu w dniu 10.11.2006r. postanowiło:

u c h y l i ć

w całości zaskarżone postanowienie Burmistrza Miasta Jarosławia i umorzyć postępowanie pierwszej instancji.

UZASADNIENIE

Zaskarżonym postanowieniem, wydanym na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska oraz art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /t.j. Dz.U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm./, Burmistrz Miasta Jarosławia postanowił odmówić Stowarzyszeniu "Ekologiczna Drabinianka" z siedzibą w Rzeszowie, ul. Strażacka 4, dopuszczenia do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w sprawie z wniosku PTK "CENTERTEL" Sp. z o.o. ul. Sienkiewicza 10a, 01-230 Warszawa, dotyczącego wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia p.n. "Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej PTK Centertel "Jarosław, Wojska Polskiego 5900".

W uzasadnieniu postanowienia organ stwierdził, iż z zapisów zawartych w statucie Stowarzyszenia wynika, iż zasadniczym celem działania tej organizacji jest służba członkom lokalnej społeczności, dokładnie mieszkańcom osiedla Drabinianka, położonego na terenie miasta Rzeszowa.

Co prawda , w statucie Stowarzyszenia znalazł się zapis, że terenem jego działania jest teren Polski /całej/ ale w ocenie tut. Organu traktować go należy w kategoriach czysto deklaracyjnych.

Odległość między m. Rzeszów a miejscem zamierzonej lokalizacji stacji wynosi ponad 50 km. Zasięg anten telefonii komórkowej to maksymalnie kilka kilometrów. Nie sposób zatem przyjąć by stacja miała jakikolwiek wpływ na sytuację mieszkańców osiedla Drabinianka w Rzeszowie, którzy są jednak mimo wszystko zasadniczym adresatem działań Stowarzyszenia.

Zgodnie z aktualnym zapisem art. 33 ustawy Prawo ochrony środowiska, organizacje społeczne uczestniczą na prawach strony w określonym postępowaniu administracyjnym, wymagającym udziału społeczeństwa gdy złożyły uwagi lub wnioski w ramach postępowania, uzasadniając uczestnictwo miejscem swojego działania. Przedstawienie związku toczącego się postępowania z miejscem działania organizacji jest w ocenie organu warunkiem koniecznym , a brak uzasadnienia stanowi istotną przeszkodę dopuszczenia organizacji do udziału w postępowaniu.

Przytoczone w piśmie z dnia 22.08.2006r. komentarze odnoszą się do art. 3 ust. 1 wersji ustawy , obowiązującej do dnia 17 lipca 2005r. zmienionej ustawą z dnia 18 maja 2005r. o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw /Dz.U. z 2005r. nr 113 , poz. 954/. Zdaniem organu , Stowarzyszenie "Ekologiczna Drabiniana" ma prawo do uczestnictwa w przedmiotowym postępowaniu z udziałem społeczeństwa na zasadach określonych w art. 31 ustawy. W postępowaniu tym zostaną rozpatrzone zgłoszone uwagi i wnioski , a ich analiza znajdzie odzwierciedlenie w uzasadnieniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia .

Zażalenie na postanowienie złożyło Stowarzyszenie "Ekologiczna Drabinianka" z siedzibą w Rzeszowie zarzucając wydanie postanowienia z rażącym naruszeniem prawa.

Skarżący podniósł , iż zgodnie z obowiązującym prawem w Krajowym Rejestrze Sądowym /dokumenty w aktach/ stowarzyszenie zostało zarejestrowane prawomocnie i tym samym z dokumentów jednoznacznie wynika, że terenem działania jest obszar całej Polski.

Organ administracji publicznej nie ma prawa podważać statutu stowarzyszenia. Taka procedura jest niedopuszczalna. Skarżący podkreślił, iż w analogicznej sytuacji Sąd Administracyjny w Gliwicach uznał, iż zgodnie z statutem działania stowarzyszenia jest teren całej Polski. W konkluzji Stowarzyszenie wniosło o uchylenie zaskarżonego postanowienia.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze na podstawie akt sprawy zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska /Dz.U. z 2006r. Nr 129, poz. 902 ze zmianami/ organizacje ekologiczne, które, uzasadniając to miejscem swojego działania, zgłoszą chęć uczestnictwa w określonym postępowaniu administracyjnym , wymagającym udziału społeczeństwa i złożyły uwagi

lub wnioski w ramach tego postępowania, uczestniczą w tym postępowaniu na prawach strony; przepisu art. 31 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.

Na postanowienie o odmowie dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji ekologicznej służy zażalenie /art. 33 ust. 2 ustawy/.

Stowarzyszenie "Ekologiczna Drabinianka" z siedzibą w Rzeszowie ul. Strażacka 4 złożyło w dniu 17.07.2006r. do Urzędu Miasta Jarosławia wniosek o nadanie statusu strony w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez Burmistrza Miasta Jarosławia w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia "Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej PTK CENTERTEL 5900 Jarosław Wojska Polskiego na działce nr 1981/6 przy ulicy Elektrownianej 4". Jednocześnie stowarzyszenie złożyło wnioski dotyczące prowadzonego postępowania administracyjnego.

- Dowód: 1. Wniosek o nadanie statusu strony stowarzyszeniu z dnia 10.07.2006r. w aktach sprawy.
2. Wnioski dot. postępowania z dnia 10.07.2006r. w aktach sprawy.

Jak wynika z treści Statutu Stowarzyszenia oraz wpisu w rubryce 3 Działu 4 odpisu aktualnego KRS Nr 0000257621 z dnia 30.05.2006r. , celem działania organizacji jest między innymi wspieranie działań proekologicznych - przeciwdziałanie zagrożeniom skażenia i zanieczyszczenia środowiska naturalnego oraz wspieranie wszelkich inicjatyw obywatelskich na rzecz ochrony środowiska wzajemnych zdrowia ludzi na terenie całej Polski.

Zgodnie z § 5 Statutu , Stowarzyszenie swoim działaniem obejmuje obszar Rzeczypospolitej Polskiej. Do właściwego realizowania swych celów Stowarzyszenie może prowadzić działalność poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.

- Dowód: 3. odpis Statutu Stowarzyszenia "Ekologiczna Drabinianka" z dnia 04.04.2006r. w aktach sprawy.
4. odpis aktualny KRS Nr 0000257621 z dnia 30.05.2006r. w aktach sprawy.

Skoro Stowarzyszenie swoim działaniem obejmuje obszar Rzeczypospolitej Polskiej , należy przyjąć, iż w świetle postanowień cytowanego wyżej przepisu art. 33 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, miejscem działania Stowarzyszenia jest obszar całej Polski.

Warunek zgodności miejsca prowadzenia statutowej działalności z przedmiotem postępowania administracyjnego /art. 33 ustawy/ będzie spełniony w przypadku wpisania do statutu organizacji terytorialnego zakresu działania obejmującego miejsce, w którym znajduje się przedmiot postępowania administracyjnego /tak: Krzysztof Gruszecki : Udział organizacji ekologicznych w postępowaniu administracyjnym w sprawach ochrony środowiska , PiP 2002/2/89/.

W tym stanie rzeczy Stowarzyszenie "Ekologiczna Drabinianka" z siedzibą w Rzeszowie uczestniczy w przedmiotowym postępowaniu prowadzonym przez Burmistrza Miasta Jarosławia na prawach strony, na mocy przepisu art. 33 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Z przedstawionych wyżej względów nie znajduje uzasadnienia prawnego odmowa dopuszczenia Stowarzyszenia do udziału w postępowaniu w charakterze strony przez Burmistrza Miasta Jarosławia oraz jej uzasadnienie.

W przypadku złożenia przez organizację ekologiczną wniosku wyrażającego wolę przystąpienia do toczącego się postępowania organ administracji nie ma obowiązku wydania orzeczenia dopuszczającego organizację w charakterze strony, wobec czego uzasadnione jest umorzenie przez organ odwoławczy postępowania pierwszej instancji w tym zakresie /art. 105 § 1 w związku z art. 138 § 1 pkt 2 i art. 144 K.p.a./.

Postanowienie jest ostateczne.

Stronie przysługuje skarga na niniejsze postanowienie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Przemyślu, ul. Borełowskiego 1, w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia stronie.

Jednocześnie Kolegium zawiadamia, iż strona zamieszkała za granicą, jeżeli nie ustanowiła pełnomocnika do prowadzenia sprawy, obowiązana jest wraz z wniesieniem skargi ustanowić pełnomocnika do doręczeń.

Przewodniczący.....

Członek.....

Członek.....

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie "Ekologiczna Drabinianka"
35-312 Rzeszów, ul. Strażacka 4
2. Bogdan Szostak 2 i T Polska sp. z o.o.
41-200 Sosnowiec, ul. Małobądzka 13
3. Zamojska Koorporacja Energetyczna
22-400 Zamość, ul. Koźmiana 1
4. Mieczysław Brożyna
ul. Elektrowniana 1, 37-500 Jarosław
5. Polskie Koleje Państwowe
00-973 Warszawa, ul. Szczęśliwiecka 62
6. Burmistrz Miasta Jarosławia /+ akta sprawy/
7. a/a