

Jarosław, dn. 30-07-2007 r.

DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 16-08-2005 PTK „CENTERTEL” Sp z o.o. ul. Skierniewicka 10a, 01-230 Warszawa w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej PTK Centertel „Jarosław Wojska Polskiego 5900”

n/w dokumentacji :

1. Kopia mapy ewidencyjnej poświadczonej przez właściwy organ z zaznaczonym przebiegiem granic terenu, którego dotyczy wniosek oraz obejmującej obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie,
2. Informacja o braku miejscowego planu zagospodarowania terenu, dla terenu objętego przedsięwzięciem,
3. Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, autor : Andrzej Lasek – sierpień – 2005 r.

po zasięgnięciu opinii :

1. Wojewody Podkarpackiego,
2. Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego

oraz po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego z udziałem społeczeństwa

o r z e k a m :

Odmówić ustalenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie na działce nr 1981/16 obr 5 przy ul. Elektrownianej 4 w Jarosławiu stacji bazowej telefonii komórkowej PTK Centertel „Jarosław Wojska Polskiego 5900”.

u z a s a d n i e

PTK „CENTERTEL” Sp z o.o. ul. Skierniewicka 10a, 01-230 Warszawa, wnioskiem z dnia 16-08-2005 r. zwróciło się do Burmistrza Miasta Jarosławia o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej PTK Centertel „Jarosław Wojska Polskiego 5900”.

Zgodnie z art. 46a ust. 7 pkt 4 ustawy prawo ochrony środowiska organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej sprawy jest Burmistrz Miasta Jarosławia.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt. 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz.U. Nr 257, poz. 2573 z późn.zm.) przedsięwzięcie stanowiące przedmiot wniosku należy do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których jest wymagane sporządzenie raportu.

Do wniosku prowadzący przedsięwzięcie dołączył następujące dokumenty:

- a) kopię mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przebiegiem granic terenu, którego dotyczy wniosek oraz obejmującej obszar, na który oddziaływać będzie przedsięwzięcie,
- b) raport o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia pn. stacja bazowa telefonii komórkowej PTK Centertel kod : 5900 Jarosław Wojska Polskiego, spełniający wymagania art. 52 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska opracowany przez p. Andrzeja Lasek.

Wniosek został skompletowany prawidłowo. Wniosek z dnia 16-08-2005 PTK „CENTERTEL” Sp z o.o. spełnia wymagania art. 46a ust. 4 pkt 1 i art. 50.ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Informację o wniosku oraz o raporcie zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z art. 53 ustawy Prawo ochrony środowiska organ właściwy do wydania decyzji

środowiskowej zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, w ramach którego sporządzany jest raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. W trybie określonym w art. 31 i art. 32 ustawy, Burmistrz Miasta Jarosławia umożliwił społeczeństwu udział, poprzez podanie do publicznej wiadomości informacji o zamieszczeniu w publicznie dostępnym wykazie, danych o wniosku o wydanie decyzji oraz o możliwości składania uwag i wniosków, wskazując miejsce i 21-dniowy termin składania uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 33 ustawy do udziału w prowadzonym postępowaniu na prawach strony dopuszczono Stowarzyszenie „Ekologiczna Drabinianka”, 35-312 Rzeszów, ul. Strażacka 4.

Zgodnie z wymaganiami art. 48 ust. 2 ustawy, przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ dokonał wymaganych uzgodnień z n/w organami. w zakresie warunków realizacji przedsięwzięcia :

- a) Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym,
- b) Wojewodą Podkarpackim.

Dane o postanowieniach, zawierających opinie w/w organów zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych.

Zgodnie z art. 47 ustawy Prawo ochrony środowiska w postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko określa się, analizuje oraz ocenia :

- 1) bezpośredni i pośredni wpływ przedsięwzięcia na : środowisko oraz zdrowie i warunki życia ludzi, dobra materialne, zabytki, wzajemne oddziaływanie między w.w. czynnikami,
- 2) możliwości oraz sposoby zapobiegania i ograniczania negatywnego oddziaływania na środowisko,
- 3) wymagany zakres monitoringu,

Analizy i oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dokonano w oparciu o informacje zawarte w zgromadzonych dokumentach.

I. W oparciu o informacje zawarte w raporcie ustalono co następuje :

1. realizacja stacji bazowej telefonii komórkowej PTK Centertel kod : 5900 Jarosław Wojska Polskiego, polegać będzie na montażu anten na istniejącej wieży o wysokości 55 m, zlokalizowanej, na działce nr 1981/6 przy ul. Elektrownianej 4 w Jarosławiu. Instalacja należy do instalacji, emitujących pola elektromagnetyczne, dla których równoważna moc promieniowania izotropowo wynosi nie mniej niż 100W, emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300GHz.

2. budowa przedmiotowej stacji bazowej wynika z konieczności zapewnienia użytkownikom telefonii komórkowej łączności w rejonie ul. Elektrownianej ; wybór lokalizacji stacji jest uzasadniony korzystnymi warunkami dla pracy stacji w sieci, wynikającymi z topografii terenu, dobór miejsca był prowadzony przy zachowaniu zasad : Zasady Ostrożnego Postępowania oraz Zasady Rozważnego Unikania Ryzyka, które sprowadzają się do wyboru takiego miejsca montażu anten, w rejonie którego, w miejscach dostępnych dla ludzi zagwarantowane jest występowanie natężenia pola elektromagnetycznego o wartościach kilkadziesiąt razy mniejszych od wartości dopuszczonych obowiązującymi normami.

3. oddziaływanie przedsięwzięcia na środowisko jest w głównej mierze związane z emisją fal elektromagnetycznych, których źródłem są urządzenia nadawcze i zespoły anten ; urządzenia i tory antenowe będą ekranowane a emisja zanieczyszczeń do powietrza pochodząca od nich nie będzie oddziaływać biologicznie na organizm ludzki ; źródłem emisji fal elektromagnetycznych będą anteny nadawcze

4. przy określonych parametrach pracy stacji łączne oddziaływanie wszystkich anten wystąpi na wysokości 34 m nad ziemią. Na wysokościach mniejszych wartość promieniowania nie przekroczy wartości dopuszczalnej określonej w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 października 2003 w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów. Wartość tego promieniowania wynosi 0,1 W/m². Strefa oddziaływania, dla której będzie przekroczony dopuszczalny poziom promieniowania

elektromagnetycznego, wystąpi w wolnej przestrzeni na wysokościach niedostępnych dla ludzi.

5. realizacja zadania nie spowoduje emisji zanieczyszczeń pyłowych, zagrożeń dla świata roślinnego i zwierzęcego ani zagrożeń dla wód i gleby. Eksploatacja oraz ewentualny demontaż stacji bazowej wiąże się z możliwością powstania odpadów zużytych akumulatorów, świetlówek, stalowych elementów konstrukcyjnych itp. Wskutek realizacji stacji nie ulegną pogorszeniu walory krajobrazowe, stacja pozostanie bez wpływu na klimat akustyczny, w rejonie stacji nie występują siedliska przyrodnicze,

6. autor raportu dokonał analizy możliwych konfliktów społecznych, podając w podsumowaniu iż w oparciu o uzyskane informacje stwierdzono brak sprzeciwu lokalnej społeczności. Uznał, że dla planowanego przedsięwzięcia nie zachodzi potrzeba ustanawiania strefy ograniczonego użytkowania.

7. W opracowaniu dokonano analizy dwóch wariantów : wariantu „0” tj. niepodejmowanie przedsięwzięcia i wariantu wnioskowanego do realizacji. Raport nie zawiera innych wariantów realizacji przedsięwzięcia.

W podsumowaniu raportu autor opracowania określił, że pola elektromagnetyczne o wartościach mogących stanowić zagrożenie dla zdrowia ludzi będą występowały w obszarach przestrzeni nie związanej z zamieszkiwaniem oraz przebywaniem ludzi, co świadczy, iż stacja nie będzie stanowiła zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi oraz dla środowiska. Rzeczywisty rozkład pól elektromagnetycznych w otoczeniu stacji zostanie określony po jej wybudowaniu, zgodnie z wymaganiami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 października 2003 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów (Dz.U. z 2003 r. nr 192, poz. 1883 r.) .

II. Wojewoda Podkarpacki postanowieniem z dnia 18-11-2005 r. znak : ŚR.IV-7048/194/05 uzgodnił środowiskowe uwarunkowania zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej Nr 5900 JAROSŁAW WOJSKA POLSKIEGO określając : warunki wykorzystania terenu w fazie eksploatacji, wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w projekcie budowlanym oraz wymagania dotyczące charakterystyki decyzji.

III. Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny postanowieniem z dnia 25-10-2007 r. znak : SNZ-460-156/05 uzgodnił środowiskowe uwarunkowania zgody na realizację przedsięwzięcia pod względem wymagań higieniczno-zdrowotnych.

W toku postępowania prowadzonego z udziałem społeczeństwa mieszkańcy ul. Elektrownianej złożyli pisemne uwagi i wnioski, w których wyrazili obawy co do wpływu stacji na zdrowie i warunki życia mieszkańców okolicznych zabudowań, wynikające z położenia stacji bezpośrednio wśród zabudowy mieszkaniowej. Obawy mieszkańców podtrzymało Stowarzyszenie „Ekologiczna Drabinianka” . W uzasadnieniu obaw mieszkańcy i przedstawiciele Stowarzyszenia dołączyli do akt sprawy kopie opracowań, opisujących szkodliwe działanie pól elektromagnetycznych, nawet tych o wartościach niższych niż $0,1 \text{ W/m}^2$ na organizmy ludzkie - celem uwzględnienia tych informacji w prowadzonym postępowaniu.

W szczególności obawy mieszkańców dotyczyły :

1. szkodliwości ciągłego oddziaływania pola elektromagnetycznego w otoczeniu stacji nawet jeśli jego parametry są niższe od wartości $0,1 \text{ W/m}^2$, prowadzącej do przewlekłych schorzeń,
 2. wystąpienia zakłóceń w odbiorze programów telewizyjnych oraz pracy urządzeń sterowanych elektronicznie,
 3. niekontrolowanych zmian parametrów pracy stacji,
 4. występowania największego zagęszczenia pola w promieniu 350 m, obejmującym całą ulicę,
 5. braku dowodów na bezpieczeństwo stacji, braku analizy oddziaływania pola na środowisko
- Mieszkańcy zakwestionowali stwierdzenie autora raportu dotyczące braku sprzeciwu mieszkańców na realizację inwestycji oraz zażądali dokonania analizy dwóch przeciwstawnych opracowań na

temat szkodliwości stacji.

Uwagi i wnioski mieszkańców zostały przekazane wnioskodawcy przy piśmie z dnia 10-08-2006 r. znak : GPO.II-7624-ŚR/24/06 celem pisemnego odniesienia się do poszczególnych zagadnień. Pismem z dnia 21 lutego 2001 r PTK Centertel wyjaśnił, iż opinie na temat rzeczywistej szkodliwości stacji nie są jednoznaczne i zgodne, nie mniej jednak stacja będzie spełniać wymagania prawne ; uznana za szkodliwą gęstość pola powyżej 0,1W/m², zostanie rozdzielona od strefy stale użytkowanej przez ludzi. Największe zagęszczenie pola elektromagnetycznego będzie koncentrowało się wokół anten, w strefie nieosiągalnej dla ludzi. Zdaniem wnioskodawcy zagęszczanie stacji jest procesem korzystnym dla użytkowników aparatów telefonicznych, które w celu nawiązania łączności ze stacją wysyłają sygnał o mocy proporcjonalnej do odległości : im mniejsza odległość od stacji tym słabszy sygnał i tym mniej narażony jest użytkownik telefonu na działanie pola elektromagnetycznego. Wnioskodawca wyjaśnił, iż urządzenia znajdujące się w mieszkaniach takie jak telewizor, monitor komputera emitują do otoczenia promieniowanie o wartościach wyższych niż pole pochodzące od anten. Kwestia ewentualnego wpływu stacji na odbiór programów telewizyjnych jest uregulowana w umowach pomiędzy firmami, posiadającymi urządzenia mogące w znaczący sposób zakłócać sygnał.

Odnosnie obaw przed niekontrolowaną zmianą parametrów stacji wnioskodawca wyjaśnił, iż taka sytuacja nie może wystąpić ze względu na bardzo precyzyjne określanie parametrów pracy stacji w wydawanych decyzjach.

Na zarzut niekompetencji autora opracowania wnioskodawca powołał fakt posiadania przez p. Andrzeja Lasek odpowiednich kwalifikacji, potwierdzonych świadectwem nr 88/2000.

Pismem z dnia 17-04-2007 r. Burmistrz Miasta Jarosławia działając w trybie art. 50 ustawy kodeks postępowania administracyjnego zwrócił się do PTK Centertel o uzupełnienie raportu o informacje :

1. podanie czy dla istniejących anten były prowadzone pomiary pola elektromagnetycznego a jeżeli tak to jakie były wyniki pomiarów,
2. prognozowane zmiany parametrów pola w miejscach dostępnych dla ludzi po wybudowaniu anten,
3. przedstawienie innych wariantów realizacji przedsięwzięcia w tym wariantu montażu anten w miejscu oddalonym od zabudowy mieszkaniowej,
4. analizę konfliktów społecznych jakie ujawniły się w toku postępowania, zawierającą odniesienie do wszystkich uwag mieszkańców zgłoszonych w toku postępowania.

Przy piśmie z dnia 23 -05-2007 r. wnioskodawca przedłożył opracowanie „uzupełnienie do raportu oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pn. stacja bazowa telefonii komórkowej PTK Centertel kod: 5900 Jarosław, Wojska Polskiego.

W uzupełnieniu do raportu wnioskodawca zamieścił informację o ustawowym obowiązku sporządzenia pomiarów poziomu pól elektromagnetycznych w środowisku bezpośrednio po wybudowaniu stacji oraz każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji wnioskodawca nie odniósł się do kwestii jakie zajdą zmiany w polu elektromagnetycznego w miejscach dostępnych dla ludzi i jaki może być ich wpływ tych zmian na zdrowie mieszkańców.

Brak jest odniesienia do stanu istniejącego – tj. wyników badań dla anten istniejących.

Odnosnie kwestii prognozowanych zmian parametrów pola elektromagnetycznego w miejscach dostępnych dla ludzi, po wybudowaniu stacji wnioskodawca zamieścił wyłącznie informację o obszarach, na których emisja fal będzie określona wartością 0,1 W/m² ; nie dokonał uzupełnienia informacji na temat prognozowanych zmian pola elektromagnetycznego na obszarach, gdzie moc promieniowania będzie określona wartościami niższymi niż 0,1W a dostępnymi dla ludzi.

Wnioskodawca podtrzymał wniosek o realizację przedsięwzięcia w proponowanym wariantcie, uznając realizację przedsięwzięcia w innym miejscu za nieuzasadnioną zarówno względami warunków pracy stacji jak i względami ochrony środowiska.

W uzupełnieniu analizy konfliktów społecznych wnioskodawca dokonał analizy konfliktów w aspekcie przepisów dotyczących ochrony przed promieniowaniem elektromagnetycznym oraz w kontekście opracowań i publikacji na ten temat.

Z analizy całości zgromadzonego materiału dowodowego wynika, że realizacja planowanego przedsięwzięcia, jakkolwiek nie spowoduje przekroczeń wynikających z obowiązujących przepisów prawnych to nie można wykluczyć, iż umiejscowienie stacji bezpośrednio wśród zabudowy mieszkaniowej będzie miało negatywny wpływ na zdrowie mieszkańców. Brak jest jednoznacznych opinii co do szkodliwości stacji ; nie ma też dowodów zarówno potwierdzających szkodliwość stacji ani też dowodów na potwierdzenie braku jej szkodliwości.

Wobec zaistniałego konfliktu ze społecznością lokalną, zdaniem tut. organu celem rozstrzygnięcia wniosku niezbędne jest dokonanie analizy warunków realizacji przedsięwzięcia co najmniej dla dwóch wariantów. Ponieważ wnioskodawca przedstawił oprócz wariantu proponowanego jedynie wariant „zerowy”, polegający na niepodjęciu przedsięwzięcia – brak jest możliwości ustalenia, czy wariant proponowany przez wnioskodawcę jest istotnie wariantem najkorzystniejszym dla środowiska.

Wnioskodawca pomimo wezwania do uzupełnienia raportu o dodatkowy wariant obejmujący realizację przedsięwzięcia w innym miejscu nie dokonał stosownego uzupełnienia.

Z powodu nieuzupełnienia przez wnioskodawcę raportu o informacje niezbędne w celu rozstrzygnięcia sprawy odmówiłem PTK Centertel uzgodnienia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie na działce nr 1981/16 obr. 5 przy ul. Elektrownianej 4 w Jarosławiu stacji bazowej telefonii komórkowej PTK Centertel „Jarosław Wojska Polskiego 5900”.

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego przy ul. Borelowskiego 1 w Przemyślu, za pośrednictwem Burmistrza Miasta Jarosławia, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Otrzymują :

1. Strony postępowania – wg oddzielnego wykazu,
2. a/a
MP/MP

Z up. BURMISTRZA
ZASTĘPCA BURMISTRZA
mgr Bogdan Wołoszyn